

Monitoring uitvoering taken externe veiligheid 2011 - 2014

Gemeente Deventer

Jaarverslag 2014

Inhoudsopgave

1	Introductie	2
2	Bestuur en beleid	2
2.1	Achtergrondinformatie MEVO II	2
3	Beknopt overzicht veiligheidssituatie	3
3.1	Risicobeheersing	5
3.1.1	Kans beperkende maatregelen	5
3.1.2	Effect beperkende maatregelen	6
3.2	Conclusie	7
4	Resultaten bereikt in 2014	7
4.1	Uitvoering wettelijke taken	7
4.2	Conclusie	8
5	Conclusie en vooruitblik	8
5.1	Wat is tot nu toe bereikt?	9
5.1.1	Wettelijke en niet- wettelijke EV-taken in controle?	9

1 Introductie

Om te voldoen aan de subsidievoorwaarden voor het Mevo (meerjarenprogramma externe veiligheid Overijssel) wordt jaarlijks uiterlijk 1 februari door het college van burgemeester en wethouders verslag gedaan over het voorgaande jaar aan Gedeputeerde Staten. In dit jaarverslag wordt ingegaan op de volgende twee aspecten:

1. De veiligheidssituatie in 2014 (hoofdstuk 3 van dit verslag).

Het gaat om de toe- en afname van het aantal risicobronnen in de gemeente, eventuele toe- of afname van het aantal -kwetsbare- personen in de invloedsgebieden van risicobronnen, veranderingen in de mate waarin calamiteiten bij risicobronnen beheersbaar zijn voor hulpdiensten en de mate waarin burgers zichzelf kunnen redden bij een calamiteit.

2. De in 2014 bereikte resultaten (hoofdstuk 4 van dit verslag).

Het gaat om het bereiken van de ambities uit het gemeentelijk externe veiligheidsbeleid, de ondernomen activiteiten om de kans op een calamiteit te reduceren, het borgen van structurele kennis, capaciteit en deskundigheid ten behoeve van de uitvoering van wettelijke externe veiligheidstaken in de eigen organisatie en tot slot om het delen van capaciteit en deskundigheid met andere Overijsselse overheden op het gebied van externe veiligheid ten behoeve van de uitvoering van wettelijke externe veiligheidstaken.

In deze rapportage worden de behaalde resultaten besproken vanuit het perspectief van de wettelijke taken en de eigen ambities van de gemeente op het gebied van externe veiligheid. Dat houdt in dat aan het slot van hoofdstuk 1 en 2 wordt beschreven in welke mate de omschreven situatie past bij de in hoofdstuk 2 weergegeven ambities op het gebied van externe veiligheid. Vervolgens wordt ter afronding van de jaarrapportage in een conclusie en een vooruitblik weergegeven in hoeverre de ambities zijn behaald en of bijsturing nodig is.

2 Bestuur en beleid

Met de Omgevingsvisie externe veiligheid 2007 heeft de raad zijn visie gegeven op de beheersing van veiligheidsrisico's. Het gaat dan om risico's als gevolg van de opslag, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen. Daarmee geeft de raad eveneens zijn ambitieniveau aan, met andere woorden hoe veilig moet het in de gemeente zijn? Op basis van deze visie wordt een nadere invulling gegeven aan de beleidsvrijheid op het gebied van externe veiligheid. Zo wordt aangegeven hoe omgegaan wordt met (de verantwoording van) het groepsrisico en de richtwaarde bij het plaatsgebonden risico bij beperkt kwetsbare objecten.

Daarnaast wordt aangegeven welke maatregelen genomen moeten worden om de geformuleerde ambities te realiseren en welke instrumenten daarvoor worden ingezet. De maatregelen worden uitgewerkt in andere gemeentelijke documenten (bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen). Tot op heden is nooit afgeweken van het vastgestelde externe veiligheidsbeleid.

2.1 Achtergrondinformatie Tweede meerjarenprogramma externe veiligheid (MEVO II)

Als vervolg op eerdere programma's (PUEV 2004-2005 en MEVO 2006-2010) zijn op basis van het Bestuursakkoord rijk – provincies ook voor de periode 2011 – 2014 middelen beschikbaar gesteld aan de provincies. Rekening houdend met de visie van het Interprovinciaal overleg, de bestaande aanpak in Overijssel en de al in eerdere programmaperioden gerealiseerde resultaten zijn de voor Overijssel beschikbare middelen voor het programma (MEVO II) grotendeels via een subsidieregeling beschikbaar gesteld aan de gemeenten.

Subsidie

Op 25 mei 2011 is door gedeputeerde staten aan de gemeente Deventer subsidie verleend voor de periode 2011-2014 voor het borgen van structurele kennis, capaciteit en deskundigheid in de eigen organisatie ten behoeve van de uitvoering van wettelijke externe veiligheidstaken. Het borgen kan plaatsvinden in de eigen organisatie en door het delen van capaciteit en deskundigheid op het gebied van externe veiligheid, al dan niet in samenwerkingsverbanden tussen Overijsselse overheden. Bij de

aanvraag om subsidie hebben wij verklaard te beschikken over een door de raad vastgesteld extern veiligheidsbeleid en voornemens te zijn om:

- externe veiligheid te verankeren in ten minste de beleidsvelden ruimtelijke ordening, omgevingsvergunning, vervoer en toezicht,
- bij te dragen aan het delen van kennis, capaciteit en deskundigheid tussen Overijsselse overheden.

Ambitie

Met het aanvragen van de MEVO II subsidie heeft de gemeente zich gecommitteerd aan onderstaande ambitie uit het MEVO II. De ambities van het MEVO II sluiten aan bij de in het Bestuursakkoord rijk – provincies opgenomen doelen. Daarbij wordt specifiek gericht op meetbare resultaten die laten zien hoe het veiligheidsniveau (in Overijssel) zich ontwikkeld. Met andere woorden: we willen de resultaten van onze gezamenlijke inspanningen op een aansprekende manier kunnen meten en rapporteren. We willen ons richten op voor burger en bestuur herkenbare ‘resultaten’. Daarbij moet ook ruimte zijn voor voldoende nuance om duidelijk te maken dat er verschillende manieren zijn om het veiligheidsniveau te beheersen of te verbeteren.

Wijze van uitvoering

De kern van het MEVO II bestaat uit het stimuleren van efficiënte en effectieve uitvoering van wettelijke externe veiligheidstaken. Kenmerkend is de nadruk op structurele verankering van uitvoering en samenwerking en het aantoonbaar maken van resultaten. Hierbij is het van belang dat externe veiligheidstaken op een zo effectief en efficiënt mogelijk schaalniveau wordt ingevuld. Dit vraagt om bestuurlijke betrokkenheid, kwaliteitsbeheersing en slimme samenwerkingsverbanden. In het Mevo II programma is dit nader uitgewerkt. Belangrijkste opgave voor de periode 2011-2014 is;

1. het gezamenlijk beschikken over en vasthouden van de personele expertise rond externe veiligheid;
2. het vasthouden en verhogen van de uitvoeringskwaliteit, vooral in de ruimtelijke ordening en het ontsluiten en delen van risicogegevens;
3. het breed verankeren van externe veiligheid in;
 - bestuur en beleid;
 - informatievoorziening;
 - uitvoering;
 - kwaliteitsmanagement;
 - kennis- en expertisemanagement.

3 Beknopt overzicht veiligheidssituatie

In dit hoofdstuk wordt de veiligheidssituatie gepresenteerd per kalenderjaar, waarbij de voortgang over de gehele MEVO II periode naast elkaar wordt gezet. Vervolgens wordt kort ingegaan op de manier waarop informatievoorziening en kwaliteitsmanagement zijn geregeld.

Risicobeeld en de aanwezigheid van knelpunten of saneringssituaties

Op Deventer grondgebied bevinden zich relatief veel risicobronnen in verhouding tot de overige Overijsselse gemeenten. Per bron is het daadwerkelijke risico laag. Per 1 januari 2015 resteert nog steeds 1 saneringssituatie, het LPG tankstation van BP aan de Zutphenseweg 20 te Deventer. De plaatsgebonden risicocontour van dit LPG tankstation reikt over het naastgelegen kantoorgebouw. Inmiddels zijn er wel veiligheidsmaatregelen getroffen. Het station wordt bevoorrad door LPG tankauto's met brandwerende bekleding. De vulslang voor de ondergrondse LPG tank is verbeterd wat een kleinere kans op calamiteiten oplevert.

Deze maatregelen zouden worden vastgelegd in het Besluit LPG tankstations milieubeheer waarvan het ontwerp is gepubliceerd. Uit beantwoording van Kamervragen van 11 december 2012 blijkt nu dat de Europese Commissie niet toestaat dat deze maatregelen worden verankerd in het voornoemde Besluit. Dit heeft als gevolg dat de PR contour (10-6 plaatsgebonden risico contour) van dit LPG tankstation zonder deze verankering in de regelgeving niet wordt verkleind en dat de PR saneringssituatie in stand blijft. Het ministerie van IM is nog niet met een oplossing gekomen voor deze situatie. Op ambtelijk niveau is vernomen dat een voorstel daartoe in december 2014 wordt besproken in de directie externe veiligheid van het ministerie van IM. Er is nog geen publicatiedatum bekend.

De door de gemeente verleende ontheffing voor het lossen van LPG bij dit station verplicht de leverancier van LPG om uitsluitend te lossen buiten kantooruren. Het PR knelpunt wordt door de loshandeling veroorzaakt doordat zich een kantoorgebouw binnen de PR contour bevindt. Hoewel deze

maatregel juridisch geen oplossing biedt voor het bovenstaande probleem is het daadwerkelijke risico hierdoor kleiner.

Daarnaast wordt door het LPG tankstation tevens de oriënterende waarde voor het groepsrisico (GR) overschreden. In een convenant tussen het ministerie van IM en de belangenvereniging van LPG tankstationhouders met als doel verlaging van de risico's van LPG tankstations wordt overschrijding van de oriënterende waarde van het GR als knelpunt aangeduid. Het ministerie acht het verlagen van het GR juridisch moeilijk afdwingbaar. Deze convenantafspraken is door het ministerie losgelaten. Het GR bij LPG tankstations wordt sindsdien door het ministerie uitsluitend als onderwerp van gemeentelijk beleid beschouwd. In de Omgevingsvisie externe veiligheid Deventer 2007 wordt overschrijding van de oriënterende waarde van het GR op industrieterreinen niet als knelpunt aangemerkt. Wij herzien momenteel het gemeentelijk beleid waarbij dit opnieuw aan de orde komt.

Resultaten behaald sinds 2002 tot en met 2014

2002: Uitkoop LPG tankstation BIM nabij het treinstation aan de Diepenveenseweg.

2005: Sanering LPG tankstation in Dortherhoek door intrekking milieuvergunning.

2006: Verplaatsing route vervoer gevaarlijke stoffen over de weg over een route met minder potentieel blootgestelde mensen.

2008: Sanering opslag gevaarlijke stoffen door intrekking milieuvergunning XSYS printing inks.

2005: Intrekking milieuvergunning van LPG tankstation Shell aan de Zutphenseweg.

2005: Intrekking milieuvergunning bovengrondse opslag 18 m3 propaan in buitengebied

2006: 2 LPG stations begrensd in doorzet LPG.

2009: Formalisering beëindiging bovengrondse opslag 18 m3 LPG bij Impress. Bedrijf gestimuleerd om over te stappen van LPG naar electro- en dieseltractie binnen het bedrijf.

2010: Sanering sportvloerenbedrijf Descol door middel van beperking van de opslag van bij brand giftige stoffen.

2010: Poging om de risicoruimte van het spoorwegemplacement te verkleinen (verloren bij Raad van State).

2011: Beïnvloeding totstandkoming Basisnet spoor. Het Basisnet stelt vervoersplafonds voor gevaarlijke stoffen over de rijksinfrastructuur. De beperking van het spoorvervoer van gevaarlijke stoffen door Deventer wordt onder andere veroorzaakt door de beperkte risicoruimte in de omgevingsvergunning van het emplacement.

2012: Oplossing plaatsgebonden risicoknelpunt en groepsrisicoknelpunt bij middelbare school Het Stormink als gevolg van de hogedrukaardgasbuisleiding. Grootschalige brandweeroefening bij Akzo Nobel met inzet van korpsen uit de omgeving.

2013: Deventer beschikt over een spoormodel waarin de hoogte van het groepsrisico ten gevolge van het vervoer van gevaarlijke stoffen wordt berekend. Dit model is vernieuwd waarbij de bebouwing op basis van bestemmingsplancapaciteit gedetailleerd is ingevoerd en de nieuwe vervoersplafonds van het Basisnet spoor zijn gebruikt.

Deventer heeft op ambtelijk niveau meegedacht over de aanstaande wetswijziging die spoorwegemplacements onder algemene regels moet brengen.

De inhoudelijk medewerker externe veiligheid maakt deel uit van het Kennispunt externe veiligheid.

Er is inspraak geleverd op de MER Goederenaftakking Oost Nederland.

Op dit moment aanwezige stationaire risicobronnen:

De gemeente Deventer kent de onderstaande bedrijven die vallen onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI):

- 1 spoorwegemplacement waar met gevaarlijke stoffen wordt gerangeerd;
- 4 LPG tankstations;
- 2 bedrijven die onder het regime van het Besluit risico's zware ongevallen vallen;
- 6 bedrijven met meer dan 10 ton opslag van gevaarlijke stoffen;
- 1 bedrijf met een aardgasflessentrailer met een risicocontour buiten de inrichting;
- 4 gasontvangststations;
- 2 bedrijven met een ammoniakkoelinstallatie;
- 1 opslag van propaan met een inhoud van 18 m3.

Op dit moment aanwezige risico door vervoer van gevaarlijke stoffen

Het vervoer van gevaarlijke stoffen binnen de gemeente vindt plaats over de weg, water en spoor. Het betreft de rivier de IJssel, de snelweg A1, de provinciale weg N348 en spoorvervoer naar en van vier richtingen: Apeldoorn, Almelo, Arnhem en Zwolle. Daarnaast vindt transport van aardgas plaats door

middel van hogedrukaardgasbuisleidingen. Er loopt een leidingenstraat van noord naar zuid ter hoogte van Bathmen, een leiding van oost naar west ten noorden van Deventer en een leiding door Diepenveen naar Zwolle.

3.1 Risicobeheersing

Informatievoorziening over externe veiligheidsrisico's

De gemeente is verantwoordelijk voor het vastleggen, delen en gebruiken van informatie over de externe veiligheidsrisico's. Hiertoe wordt de informatie van risicoveroorzakers die onder Deventer bevoegd gezag vallen in het landelijke risicoregister vastgelegd. Tevens worden de kwetsbare objecten in dit register ingevoerd. Het invoeren van de kwetsbare objecten was tot 1 januari 2014 een taak van de gemeentelijke brandweer. Nu de brandweertaken volledig bij de Veiligheidsregio's liggen is de invoer van de kwetsbare objecten een gemeentelijke taak. Op basis van dit risicoregister wordt de provinciale risicokaart gevuld die beschikbaar is voor burgers.

Voor intern gebruik zijn de risicobronnen in het geografisch informatiesysteem (GIS) opgenomen. Deze geografische kaart biedt een grotere nauwkeurigheid, geschikt om bij ruimtelijke ontwikkelingen toe te passen. Deze informatie wordt gebruikt bij het opstellen van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. Door middel van borging in de werkprocessen van omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen wordt de kennis over de risicobronnen in de beschikkingen verwerkt. De risicocommunicatie beperkt zich tot het doorverwijzen naar de provinciale risicokaart en het beantwoorden van vragen van burgers.

Kwaliteitsmanagement en gemeentelijke processen

Wij beschikken over de benodigde capaciteit, informatie, kennis en deskundigheid voor het kwalitatief goed uitvoeren van de wettelijke taken op het gebied van externe veiligheid. De verantwoordelijkheid voor het kwaliteitsmanagement externe veiligheid is belegd bij de programmamanager milieu. Bij de vaststelling van de Omgevingsvisie externe veiligheid Deventer 2007 is de hiervoor benodigde capaciteit berekend. Deze ambtelijke capaciteit is geborgd door 0,8 fte menskracht bij het team Ondernemen & Vergunningen. Deze medewerker is met ingang van 1 april 2013 deelnemer geworden aan het Kennispunt Externe Veiligheid ten behoeve van de Regionale Uitvoeringsdiensten Twente en IJsselland en de Omgevingsdienst Regio Nijmegen. De medewerkers van het kennispunt voldoen samen aan de kwaliteitseisen die aan de werkzaamheden op het gebied van externe veiligheid wordt gesteld. Inzet van de benodigde informatie en kennis is geborgd door de onder "Informatievoorziening" beschreven werkprocessen. De kennis over het onderwerp is geborgd bij drie medewerkers binnen de organisatie waarvan er twee betrokken zijn bij alle nieuwe ruimtelijke initiatieven. Zij beschikken over voldoende kennis om per plan te signaleren of externe veiligheid aandacht behoeft.

Onze eigen organisatie beschikt niet over de kennis om kwantitatieve risicoanalyses op te stellen of te beoordelen. Voor het opstellen van kwantitatieve risicoanalyses wordt gebruik gemaakt van voldoende gekwalificeerde adviesbureau's. Bij de beoordeling van de uitgevoerde risicoanalyses is gebruik gemaakt van het Kennispunt externe veiligheid.

3.1.1 Kans beperkende maatregelen

De hoogte van een risico wordt bepaald door de kans op en het mogelijke effect van een calamiteit. Door de kans op een calamiteit te minimaliseren kan de beheersbaarheid van externe veiligheidsrisico's worden verbeterd. Bij omgevingsvergunningen van risicobronnen en de ontheffingen vervoer gevaarlijke stoffen kunnen maatregelen worden voorgeschreven die de veiligheid verhogen. Zie hiervoor onder hoofdstuk 4 in het verslag wat in 2014 is bereikt.

Voor Deventer is het van groot belang dat nu definitief vaststaat dat per 1 april 2015 de vervoersplafonds voor gevaarlijke stoffen per weg, water en spoor van kracht worden. Dit beperkt met name het spoorvervoer van gevaarlijke stoffen door de stad. In 2014 zijn nog duizenden LPG ketelwagens als doorgaand verkeer door de stad vervoerd, komend vanaf Apeldoorn richting Almelo. Dit gaat zich beperken tot maximaal 10 LPG ketelwagens per jaar over het spoor Apeldoorn - Deventer en maximaal 200 LPG ketelwagens over de sporen Zutphen - Deventer en vervolgens Deventer - Almelo. De beperking wordt veroorzaakt doordat in de nieuwe situatie zo min mogelijk goederen waaronder gevaarlijke stoffen door de Randstad worden vervoerd om ruimte te bieden aan personenvervoer. Het vervoer van gevaarlijke stoffen verplaatst zich naar de Betuwelijn. Het vervoer van gevaarlijke stoffen door Deventer komt vanaf de Betuwelijn via Zutphen op het emplacement aan om daar van rijrichting te veranderen, zodat de rit richting Almelo kan worden voortgezet. De risicoruimte in de omgevingsvergunning van het emplacement laat maar een beperkt aantal ketelwagens met gevaarlijke stoffen toe.

Een andere risicoreducerende maatregel is dat alle relevante wissels van het spoorwegemplacement zijn voorzien van “Automatische treinbeïnvloeding verbeterde versie” (ATB-Vv). Deze voorziening laat een trein automatisch stoppen die door rood sein rijdt. De verbeterde versie zorgt ervoor dat dit ook gebeurt bij snelheden lager dan 40 km/u. Tevens is in 2013 door de rijksoverheid besloten dat alle sporen in Nederland vanaf 2016 zullen worden voorzien van het nieuwe European Rail Traffic Management System (ERTMS). Deze nieuwe Europese standaard is veiliger maar maakt anderzijds intensiever gebruik van het spoor mogelijk. Niet duidelijk is wanneer de sporen binnen Deventer zullen zijn voorzien van dit Europese systeem. Volgens de laatste rapportage zou dat vóór 2023 moeten zijn.

3.1.2 Effect beperkende maatregelen

De effecten van een calamiteit kunnen worden beperkt door de inrichting van de ruimte rondom een risicobron die de zelfredzaamheid van burgers vergroot. Anderzijds kan de beheersbaarheid van de calamiteit door hulpdiensten worden vergroot.

Zelfredzaamheid van burgers

Het gaat hierbij om het faciliteren van burgers bij handelingen die worden verricht ter voorbereiding op en tijdens een calamiteit om zichzelf én anderen te helpen de gevolgen van een ramp of zwaar ongeval te beperken. Daartoe zijn verschillende maatregelen mogelijk die bij het totstandkomingsproces van een ruimtelijk plan zoveel mogelijk worden geborgd. Daarnaast kan de te verwachten hoeveelheid mensen en de mate van zelfredzaamheid van mensen in een plan door het ruimtelijk ontwerp worden beïnvloed.

Mate van beheersbaarheid van calamiteiten door hulpdiensten

In het kader van de subsidieregeling verwacht de provincie dat wij rapporteren in welke mate de externe veiligheidsrisico's waaraan (bovenstaande) personen worden blootgesteld beheersbaar zijn voor de hulpdiensten. Beheersing van risico's is een gedeelde verantwoordelijkheid van risicoveroorzakers, bevoegd gezag, hulpdiensten en de mensen die verblijven in de omgeving. Dit is een aspect dat mede terugkomt in de gemeentelijke verantwoording van het groepsrisico bij besluitvorming over nieuwe ontwikkelingen van of nabij risicobronnen.

Onderstaand is aangegeven in welke mate calamiteiten met bovengenoemde risicobronnen beheersbaar zijn door de hulpdiensten. Bij de term beheersbaar wordt gedacht aan de maximale mogelijkheden van de inzet van mensen en materieel door de hulpdiensten. Ook bij die maximale inzet kan er sprake zijn van grote aantallen gewonden of doden. Beheersbaar betekent dus niet dat de bevolking geen gevaar loopt.

Daarnaast wordt er bij externe veiligheid uitgegaan van worst case situaties. Dus als er een spoorongeval met gevaarlijke stoffen wordt beschreven, gaat men uit van het zwaarst denkbare ongeval. Zo bezien zijn er situaties te bedenken in Deventer waarbij de situatie onbeheersbaar is, waarbij dus het materieel en de snelheid van optreden van de hulpdiensten te kort schiet.

Dat geldt in de eerste plaats van alle spoorvervoer van LPG door stedelijke gebieden, dus ook in Deventer. In het algemeen kan met voorzichtig voorbehoud het volgende voor de mogelijke scenario's in de Deventer situatie gesteld worden, rekening houdend met de bovengenoemde betekenis van beheersbaar. Hierbij is het advies van de Veiligheidsregio IJsselland uit 2011 over dit onderwerp gebruikt.

Scenario's brand en fakkelbrand:

Een brand waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken is doorgaans een voor de hulpdiensten beheersbaar scenario. Ook indien het spoorvervoer van brandbare vloeistoffen betreft. Fakkelbranden die kunnen ontstaan bij hogedrukaardgasbuisleidingen leiden over het algemeen tot beheersbare scenario's.

Scenario explosie:

Explosies van LPG spoorwagons leiden in dicht bebouwd gebied tot onbeheersbare situaties. Dat geldt rondom de doorgaande sporen van Deventer uitgezonderd het spoor Deventer – Zwolle aangezien over dat spoor geen LPG wordt vervoerd. Zoals eerder vermeld laten de vervoersplafonds die per 1 april 2015 gaan gelden minder vervoer van LPG toe. De eerder vermelde technische maatregelen aan het spoor verlagen de kans op een calamiteit.

Scenario toxische wolk:

Dit scenario speelt bij de opslag van fosfortrichloride bij Akzo Nobel. Dit scenario is door de Veiligheidsregio IJsselland beschouwd en wordt als beheersbaar beoordeeld. In 2012 is dit scenario samen met de bedrijfsbrandweer en overheidsbrandweren van de omliggende gemeenten geoefend.

Deze opslag verdwijnt op termijn met de sluiting van de productiefaciliteiten van Akzo Nobel. Ook de ammoniakkoelinstallaties bij De Scheg en bij Stegeman leveren beheersbare scenario's op. Spoorvervoer van zeer toxisch gas, zoals chloorgas vindt incidenteel plaats (Akzo convenant). Voor toxisch gas zoals arcoléïne is in vastgestelde vervoersplafonds op het spoor ruimte gereserveerd voor 200 ketelwagons per jaar via de route Zutphen – Deventer – Almelo. Hoewel minder risicovol dan LPG vervoer is niet bekend of dit spoorscenario als beheersbaar of onbeheersbaar moet worden beschouwd.

3.2 Conclusie

Op grond van de in dit hoofdstuk beschreven huidige veiligheidsituatie kan worden gesteld dat op dit moment wordt voldaan de ambities uit het gemeentelijk externe veiligheidsbeleid (zie pagina 2 van dit jaarverslag voor een beknopte weergave van de ambities). Dit houdt in dat de gemeente de huidige veiligheidssituatie acceptabel acht gezien de landelijke de gemeentelijke beleidsuitspraken die zijn vastgelegd, maar streeft naar een continue verbetering op dit gebied.

4 Resultaten bereikt in 2014

In dit hoofdstuk wordt gepresenteerd welke resultaten er in 2014 zijn bereikt. Vervolgens wordt kort ingegaan op actuele ontwikkelingen die relevant kunnen zijn voor het gemeentelijke externe veiligheidsbeleid.

4.1 Uitvoering wettelijke taken

De gemeente Deventer heeft als wettelijke externe veiligheidstaken het actueel houden van het landelijke risicoregister, het verwerken van het Besluit externe veiligheid inrichtingen in bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen, het handhaven bij risicovolle bedrijven waaronder een BRZO bedrijf, risicocommunicatie en het verlenen van ontheffingen voor vervoer van gevaarlijke stoffen. Deventer legt naast de wettelijke taken nadruk op het vroegtijdig meenemen van het aspect externe veiligheid bij nieuwe ruimtelijke initiatieven.

Concrete resultaten van 2014

Het Ministerie van IM heeft het voornemen om spoorwegemplacements zo veel mogelijk onder algemene regels te brengen. De vergunningplicht op grond van de Wet milieubeheer vervalt dan. Gemeente Deventer neemt deel aan de ambtelijke werkgroep die deze nieuwe regelgeving voorbereidt.

Wij hebben een inspraakreactie ingebracht tijdens het totstandkomingsproces van de MER 1e fase voor het Programma hoogfrequent spoor Goederenaftakking Oost Nederland.

De leden van het Kennispunt externe veiligheid werken 1 dag per 6 weken samen op de kantoorlocatie Leeuwenbrug van de gemeente Deventer. Het fysiek samenwerken van alle leden uit de provincie Overijssel en de Omgevingsdienst Regio Nijmegen verhoogt door het directe contact de kwaliteit van het werk.

De gemeenten in Overijssel hebben bij elkaar een visitatie uitgevoerd om de uitvoering van taken op het gebied van externe veiligheid te toetsen aan de subsidievoorwaarden. Voor Deventer leverde dit een positieve beoordeling op. Er waren twee aandachtspunten. De onduidelijkheid over het actueel houden van de kwetsbare objecten (ISOR objecten) op de risicokaart en de werkprocessen voor het afgeven van ontheffingen voor vervoer van gevaarlijke stoffen. Taken die tot 2014 bij de gemeentelijke brandweer lagen. Het bijhouden van ISOR objecten en het verlenen van ontheffingen voor vervoer van gevaarlijke stoffen is verplaatst naar de ambtelijke capaciteit voor externe veiligheid binnen onze organisatie. Voor de ontheffingen is een gestandaardiseerde werkwijze ingesteld.

Omgevingsvergunningen:

In alle omgevingsvergunningen wordt het item externe veiligheid getoetst aan de landelijke regelgeving en het Omgevingsvisie externe veiligheid Deventer 2007. In de overwegingen is terug te vinden hoe het onderwerp afgewogen is. Voor het spoorwegemplacement is er, uitgaande van het meest waarschijnlijke ongeval met gevaarlijke stoffen, in overleg met ProRail en de Veiligheidsregio IJsselland een aantal maatregelen afgesproken die ProRail gaat realiseren ten behoeve van het emplacement. Het betreft de aanleg van een blussysteem waardoor er direct en in voldoende mate bluswater beschikbaar is bij een ongeval met brandbare vloeistoffen. De maatregelen worden geborgd in de nieuwe omgevingsvergunning van het emplacement waarover vooroverleg wordt gevoerd.

Ruimtelijke procedures:

Bij alle ruimtelijke initiatieven waarbij onze organisatie betrokken is en alle wettelijke procedures is externe veiligheid als aandachtspunt aan de orde gekomen. Dit is geborgd in de werkprocessen. In 2014 is het rekenprogramma ter bepaling van de risico's van hogedrukaardgasbuisleidingen in gebruik genomen.

Verkeer en mobiliteit

Ontheffingen vervoer gevaarlijke stoffen worden inmiddels door het team O&V verleend. De werkwijze is geborgd in een werkproces.

Toezicht en handhaving

De gemeente is verantwoordelijk voor het toezicht op door de gemeente verleende omgevingsvergunningen en vastgestelde bestemmingsplannen. Bij het onder de gemeentelijke bevoegdheid vallende BRZO bedrijf Avantor performance materials is een BRZO inspectie uitgevoerd. De zwaarste categorie bedrijven is deels gecontroleerd. Vertraging is opgetreden door onduidelijkheid binnen de omgevingsdienst over de werkverdeling. Een aantal controles wordt aanvang 2015 uitgevoerd. De LPG stations worden iedere twee jaar gecontroleerd en zijn derhalve dit jaar niet gecontroleerd. Daarmee zijn de bedrijven die onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen vallen deels gecontroleerd.

Wat betreft handhaving op gebied van bestemmingsplannen wordt tijdens bouwactiviteiten gecontroleerd.

Toepassen en verankeren van het gemeentelijk externe veiligheidsbeleid

Er is een ambtelijk eindconcept voor een nieuw externe veiligheidsbeleid gereed. Verwacht wordt dat dit in de eerste helft van 2015 kan worden vastgesteld.

4.2 Conclusie

Op grond van de in dit hoofdstuk beschreven in 2014 bereikte resultaten kan worden gesteld dat op dit moment vrijwel geheel wordt voldaan de ambities uit het gemeentelijk externe veiligheidsbeleid (zie pagina 3 van dit jaarverslag voor een beknopte weergave van de ambities). Dit houdt in dat alle wettelijk verplichte externe veiligheidstaken worden uitgevoerd. De aanpassing van de omgevingsvergunning van het LPG tankstation Zutphenseweg 20 kan volgens de laatste informatie over de ophanden zijnde nieuwe regelgeving in 2015 worden gerealiseerd. Op het gebied van risicocommunicatie moet nog een en ander plaatsvinden. Doordat de medewerker externe veiligheid deelneemt aan het Kennispunt externe veiligheid is een stap gezet om te voldoen aan de landelijke professionaliteitseisen voor dit vakgebied.

5 Conclusie en vooruitblik

5.1 Wat is tot nu toe bereikt?

Op ruimtelijk gebied zijn de ambities in de Omgevingsvisie externe veiligheid bereikt. Alle bestemmingsplannen zijn sinds 2012 actueel, dus ook voor het aspect externe veiligheid. Bij nieuwe ruimtelijke initiatieven wordt externe veiligheid vanaf het begin van het ontwikkelproces meegenomen. Zoals vermeld wordt wat betreft Omgevingsvergunningen vrijwel voldaan aan de ambities. Wat nog rest is het PR knelpunt bij het LPG tankstation aan de Zutphenseweg. Hierover is nog geen duidelijkheid van het ministerie van IM over de wijze van aanpak.

Wat betreft risicocommunicatie moeten nog de nodige inspanningen plaatsvinden. Hierin neemt de Veiligheidsregio het voortouw.

Doordat onze ambtelijke capaciteit voor het vakgebied externe veiligheid deel uitmaakt van het Kennispunt externe veiligheid van de regionale uitvoeringsdiensten wordt wat betreft personele expertise, in samenhang met de overige kennispuntleden, voldaan aan de professionaliteitseisen die in het KPMG rapport 2.1 zijn vastgelegd. De regionale uitvoeringsdiensten en daarmee het Kennispunt externe veiligheid zullen door de rijksoverheid worden geëvalueerd. De eisen hebben nog uitsluitend betrekking op milieuhandhaving en omgevingsvergunningverlening milieu waarbij externe veiligheid als deelproces aan de orde komt. Inmiddels heeft ons college besloten dat met ingang van 2015 de taakuitvoering op het gebied van verlening toezicht en handhaving van omgevingsvergunningen deel uit maakt van het takenpakket van de Regionale UitvoeringsDienst IJsselland.

5.1.1 Wettelijke en niet- wettelijke externe veiligheidstaken in controle?

Wat betreft omgevingsvergunningen, planprocedures, ruimtelijke initiatieven en registratieverplichtingen is externe veiligheid in de werkprocessen geborgd. Op het gebied van risicocommunicatie moet nog een inspanning worden geleverd. Op de omgevingsvergunning van de Zutphenseweg 20 moet nog een besluit genomen worden.

5.1.2 Vooruitblik

Vanaf 2015 vervalt de subsidie voor de wettelijke taakuitvoering op het gebied van externe veiligheid. Bij het aanbieden van het nieuwe externe veiligheidsbeleid aan de raad wordt een nieuw voorstel voor financiering gevoegd.